



VNIVERSITAT ID VALÈNCIA

SISTEMA POLÍTIC ESPANYOL

L'ESTAT AUTONÒMIC A ESPANYA

Oscar Barberà



SUMARI

- INTRODUCCIÓ
- LA CREACIÓ DEL MODEL
- L'EVOLUCIÓ DE L'ESTAT AUTONÒMIC: anys 80.
- L'EVOLUCIÓ DE L'ESTAT AUTONÒMIC: anys 90.
- L'EVOLUCIÓ DE L'ESTAT AUTONÒMIC: anys 00.
- ELS RESULTATS DE L'ESTAT AUTONÒMIC
- EL FUTUR DE L'ESTAT AUTONÒMIC

INTRODUCCIÓ

Preguntes rellevants:

- Quin és el model de creació de l'estat autonòmic?
- Quina ha estat la seva evolució en el temps?
- És un estat federal o no? De quin tipus?
- Quins efectes ha tingut la creació de l'estat autonòmic en les relacions entre institucions del SPE?
- Quins efectes ha tingut l'estat autonòmic sobre els ciutadans i els actors polítics?
- Quin rendiment global pot fer-se de l'estat autonòmic?
- Quina pot ser la seva evolució futura?

Bibliografia

Aja, E (2003): **El estado autonómico**. Madrid: Alianza.

Moreno, L (2007): **La federalización de España**. Madrid: Siglo XXI.

LA CREACIÓ DEL MODEL

- **La fissura centre/perifèria durant els inicis de la transició política**
 - 1975 Democràcia = descentralització
 - No acord quant al significat i el mapa:
 - a) Desacords **territorials**.
 - Per als territoris històrics: autonomia política .
 - Per a la resta: descentralització administrativa.
 - b) Desacords **partidistes**.
 - Esquerra i nacionalistes: autonomia republicana i principi d'autodeterminació.
 - Dreta exfranquista: regionalització administrativa italiana.
 - Suárez posposa tota decisió fins després de les eleccions de 1977
 - Legalitza la senyera i la ikurriña
 - Creació Consell General de Catalunya (mancomunitat) 2-1977
 - Promet elaboració estatut autonomia després de 6-1977

LA CREACIÓ DEL MODEL

○ La formació de les preautonomies

- Resultats electorals diferencials de Catalunya i País Basc

- Victòria del PSE i PNV. Necessitat de neutralitzar políticament l'oposició.

- Pacte Suárez i Terradellas

Generalitat provisional (Mancomunitat) més reconeixement legitimitat republicana.

- No pacte Suárez i Leizaola (PNB)

Rubial, president Consell General Basc – no reconeixement institucions republicanes (sí forals)

- Divisió dins de la UCD pel disseny de l'estat autonòmic

- Herrero de Miñón: Espanya, nació de nacions.

- Clavero Arévalo: cafè per a tots.

- La creació de l'estat preautonòmic

LA CREACIÓ DEL MODEL



Mapa 2. Las pre-autonomías. Font: Aja, 1999.

LA CREACIÓ DEL MODEL

○ La constitucionalització de l'Estat autonòmic

- 1) Consens de partida
 - El problema existeix i cal abordar-lo
 - Fórmula: la mínima dissensió possible.
 - Idea inicial: Estat federal (no consens - filtració).
- **2) Model constitucional final:**
 - 1. Acord sobre els procediments.

Definició de les vies per a accedir a l'autonomia

Definició dels procediments per a l'aprovació dels Estatuts (dues vies).

Nivell competencial inicial que correspondria a cada tipus de CA.
 - 2. No model final d'Estat
 - 3. No definició del mapa
 - 4. No definició dels sostres d'autonomia
 - 5. Autonomia política garantida per als territoris històrics
 - 6. Reconeixement de diversos fets diferencials

LA CREACIÓ DEL MODEL

- 3) Principis constitucionals de l'Estat de les autonomies
 - 1) Principi **d'unitat nacional** (art 2).
 - Previ a la Constitució del 78
 - Límit per a la configuració de les autonomies
 - 2) Reconeixement del **pluralisme** nacional (art 2).
 - Nacionalitats i regions prèvies a la CE del 78
 - 3) Reconeixement **dret a l'autonomia** (principi dispositiu)
(art. 2: nacionalitats i regions / art.137 municipis i províncies)
 - El dret es podia no haver exercit.
 - 4. Principi **de solidaritat** (art 2)
 - Finançament... i aigua!

LA CREACIÓ DEL MODEL

- 4) Els **dos nivells** d'autonomia **inicials** previstos per la Constitució

Criteris: via d'accés → procediment → nivell competencial.

Dos nivells inicials, no finals.

- **VIA REFORÇADA**

1) Precedent històric (DT2 CE78): Catalunya – País Basc – Galícia.

2) Forta voluntat d'autogovern (151): Andalusia.

$\frac{3}{4}$ dels municipis + majoria absoluta del cens per cada província en referèndum.

Acord entre projecte estatut de la CA i les CG.

- **VIA ORDINÀRIA**

1) $\frac{2}{3}$ dels municipis i diputacions, tramitació com a llei orgànica sense referèndum.

2) En circumstàncies particulars, les CG (144 CE).

L'EVOLUCIÓ DE L'ESTAT AUTONÒMIC (I)

○ Els primers estatuts

- País Basc, 1979.
- Catalunya, 1979.
- Galícia, 1980.
 - El problema de la clàusula competencial (subordinació a les lleis de l'estat).
- Andalusia, 1980.
 - Crisi de la UCD: el Govern demana l'abstenció i Clavero Arévalo demana el sí.
 - Almeria no aconsegueix per poc la majoria absoluta del cens
 - Aplicació del 144CE a Almeria

L'EVOLUCIÓ DE L'ESTAT AUTONÒMIC (I)

○ Els pactes autonòmics de 1981 (UCD-PSOE)

- Tancament del mapa autonòmic
Rioja / Cantàbria / Madrid / Navarra
- Mateixa via (143), institucions i competències.
 - **Excepció 1:** Canàries, València.
(Tràmit 143, però amb competències equivalents al 151).
 - **Excepció 2:** Navarra.
(Tràmit DA1, competències equivalents al 151).
- Data final de constitució d'autonomies: 1983.

- Llei per a regular el procés: LOAPA.
STC 76/1983: anul·lada en gran part.

L'EVOLUCIÓ DE L'ESTAT AUTONÒMIC (I)

○ Característiques generals de l'estat autonòmic durant els anys 80

- Vies d'accés, competències i fets diferencials (taula 1).
- Dates dels estatuts d'autonomia (i revisions), (taula 2).
- Fets diferencials reconeguts a diferents CA (gràfic 2).
- Repartiment de competències entre Estat i CA (taula 3).
 - Competències exclusives: de l'Estat o de les CA.
 - Competències compartides [i concurrents]
 - a) Potestat legislativa de l'Estat – gestió i reglamentació CA.
 - b) Potestat legislativa i reglamentaria de la CA d'acord amb les bases legislatives de l'Estat
 - c) Potestat legislativa i reglamentaria de la CA en el marc d'una llei específica de l'Estat (per exemple: policia autonòmica).

Taula 1

| Província CCAA | Via Accés | CE | Procediment Utilitzat | Condicions Aprovació Estatut | Nivell Inicial Competències | Fets Diferencials |
|---|-----------|------------------|--|---|--|---|
| Catalunya (1979) Galícia (1981) Euskadi (1979) | Reforçada | DT2 ^a | Autonomia Històrica No tràmit de referèndum inicial | Negociació Com. Constit. Congrés - En cas de desacord tramitació com a projecte de llei (CG+S) - Referèndum - Ratificació CCGG 151.2CE | Nivell Superior - 148.1CE - 148.2CE - 152CE President Legislatiu | País Basc Territoris històrics i concert fiscal, (DA1 ^a), Llengua (3CE), dret civil (149.18), policia (149.1.29CE), President convoca eleccions. Catalunya: Llengua, dret civil, policia, President convoca eleccions. Galícia: Llengua, dret civil |
| Andalusia (1981) | | 151 | Voluntat Reforçada Iniciativa a Diputacions + 3/4 dels municipis + referèndum per majoria absoluta a cada província | | | |
| València Canàries | | 151 143 | Art 150.2 Llei Orgànica Transferències | CCGG | No Eleccions anticipades | València: llengua, dret civil. Canàries: Cabildos(141.1) Règim econòmic fiscal especial (DA3CE) |
| Navarra (1982) | | DA1 | Furs No tràmit de iniciativa inicial D.T.4 ^a | Negociació Navarra - Estat Aprovació CCGG (Llei paccionada) | | Navarra: llengua, conveni fiscal, dret civil, policia |
| Almeria (1980) Madrid (1982) Ceuta (1995) Melilla (1995) | Ordinària | 144 | CCGG - 144CE - Ceuta i Melilla, D.T.5 ^a | Com una llei orgànica en les CCGG. No negociació | Nivell Inferior - 148.1CE (10 CCAA) - 152CE President Legislatiu | |
| RESTA | | 143 | Voluntat (Províncies) - Iniciativa a Diputacions i 2/3 dels municipis per província si formen majoria del cens 143CE - Assemblea Parlamentaris per majoria absoluta si hi ha pre-autonomia D.T.1 ^a | | | Aragó (civil 149.1.8 CE) Balears: llengua (3CE) + Consells Ins 141.4CE + dret civil |

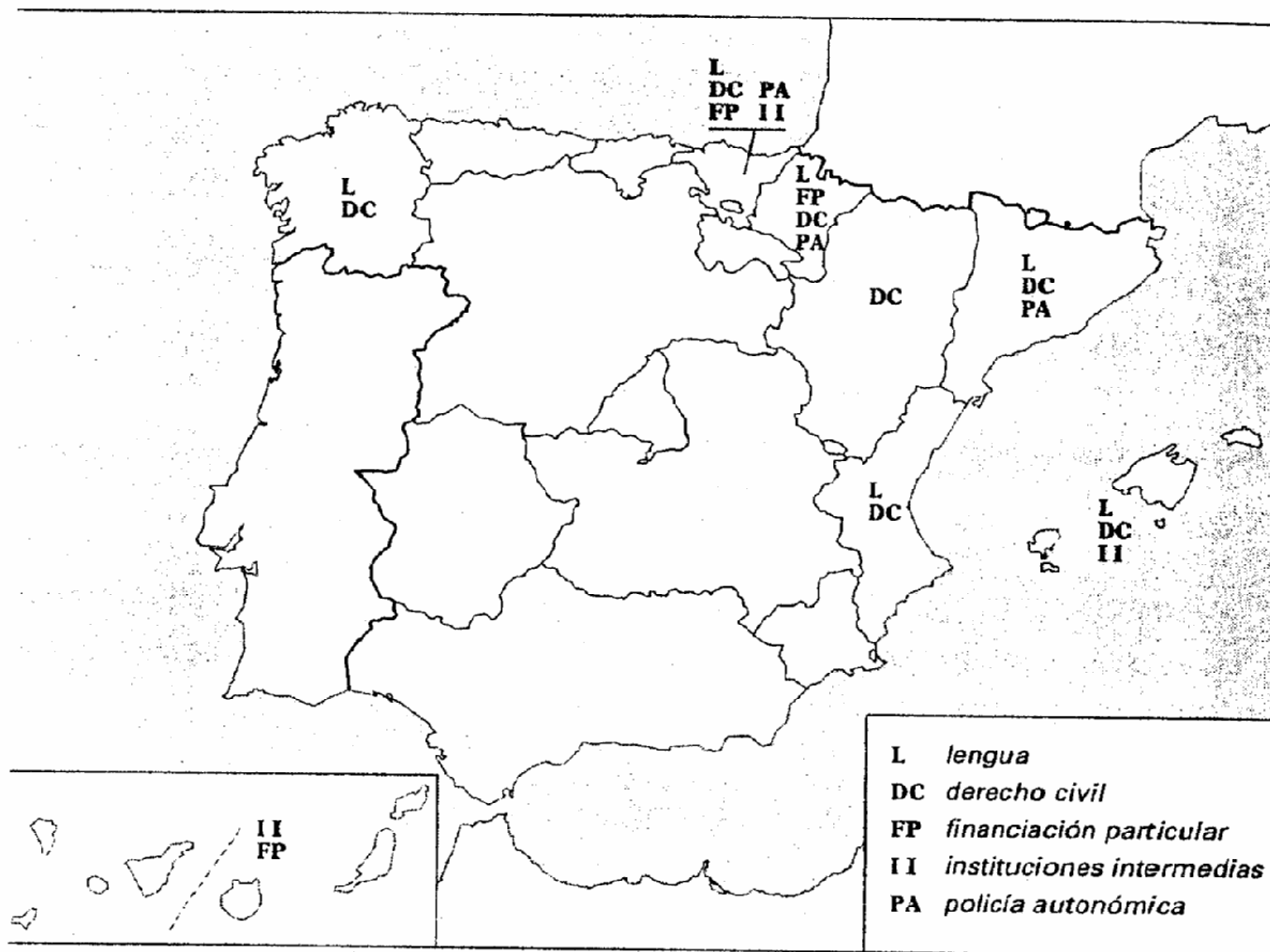
Taula 2

Table 5.1 The autonomous statutes, 1979–2007

| <i>Autonomous communities</i> | <i>Legal basis and date of statute</i> | | <i>Revision of statute</i> |
|-------------------------------|--|---------------|----------------------------|
| Andalusia | Organic Law 6/1981, | 30 Dec 1981 | 2002, 2007 |
| Aragón | Organic Law 8/1982, | 10 Aug 1982 | 1994, 1996, 2007 |
| Asturias | Organic Law 7/1981, | 30 Dec 1981 | 1991, 1994, 1999 |
| Balearics | Organic Law 2/1983, | 25 Feb 1983 | 1994, 1999, 2007 |
| Basque Country | Organic Law 3/1979, | 18 Dec 1979 | |
| Canaries | Organic Law 10/1982, | 10 Aug 1982 | 1996, 1997, 2002 |
| Cantabria | Organic Law 8/1981, | 30 Dec 1981 | 1991, 1994, 1998 |
| Castilla La Mancha | Organic Law 9/1982, | 10 Aug 1982 | 1991, 1994, 1997 |
| Castilla León | Organic Law 4/1983, | 25 Feb 1983 | 1994, 1999, 2007 |
| Catalonia | Organic Law 4/1979, | 22 Dec 1979 | 2006 |
| Extremadura | Organic Law 1/1983, | 25 Feb 1983 | 1991, 1994, 1999 |
| Galicia | Organic Law 1/1981, | 28 April 1981 | 1997, 2002 |
| La Rioja | Organic Law 3/1982, | 9 June 1982 | 1994, 1999 |
| Madrid | Organic Law 3/1983, | 25 Feb 1983 | 1991, 1994, 1998 |
| Murcia | Organic Law 4/1982, | 9 June 1982 | 1991, 1994, 1998 |
| Navarre | Organic Law 13/1982, | 10 Aug 1982 | 2001 |
| Valencian Community | Organic Law 5/1982, | 1 Jul 1982 | 1991, 1994, 2006 |
| Ceuta | Organic Law 1/1995, | 13 Mar 1995 | |
| Melilla | Organic Law 2/1995, | 14 Mar 1995 | |

Source: *Anuario El Pais*, 2007: 94.

EL ESTADO AUTONÓMICO



Mapa 4. Los hechos diferenciales por CCAA. Font: Aja, 1999

Taula 3

FIGURA 3. Los grandes tipos de competencias del Estado y de las CCAA.

| <i>Competencias exclusivas de las CCAA</i> | <i>Competencias concurrentes</i> | <i>Competencias compartidas</i> | <i>Competencias exclusivas del Estado</i> | <i>Otros tipos de competencias</i> |
|--|--|---|--|------------------------------------|
| Instituciones autonómicas | Ordenación general de la economía | Legislación laboral | Defensa y Fuerzas Armadas | Cultura |
| Agricultura y ganadería | Educación | Legislación mercantil y penitenciaria | Relaciones internacionales | Denominaciones de origen |
| Turismo | Régimen local | Propiedad intelectual e industrial | Nacionalidad, extranjería y derecho de asilo | Empresas públicas (participación) |
| Asistencia y servicios sociales | Sanidad | Legislación sobre productos farmacéuticos | Comercio exterior | Orden público |
| Caza y pesca | Crédito y Cajas de Ahorro | | Sistema monetario | Televisión autonómica |
| Comercio y consumo | Administraciones públicas y funcionarios | | Ordenación del crédito, banca y seguros | |
| Industria | Medio ambiente | | Sanidad exterior | |
| Urbanismo | Medios de comunicación | | Ferrocarriles, transportes, aprovechamientos hidráulicos, puertos y aeropuertos, museos y bibliotecas <i>del Estado</i> ¹ | |

¹ Se trata de competencias materialmente separadas por el territorio, el interés o la categoría, que corresponden al Estado o a las CCAA, según afecten a varias CCAA o sólo a una.

Font: Aja, 1999. Les competències en groc són transferides els anys 1990's

L'EVOLUCIÓ DE L'ESTAT AUTONÒMIC (I)

○ Evolució de les relacions intergovernamentals durant els anys 80

● Manca de consens polític i recursos al TC

- Tractament diferent dels ciutadans, fruit de la potestat legislativa de les CA. Límit: els drets fonamentals.
- El caràcter indisponible de les competència (no marxa enrere) sense reforma de la CE o Estatuts.
- Primacia dels estatuts sobre les lleis. No ha d'interposar-se cap llei entre la Constitució i els estatuts.
- Model basat en el federalisme cooperatiu (interdependència entre l'Estat i les CA).

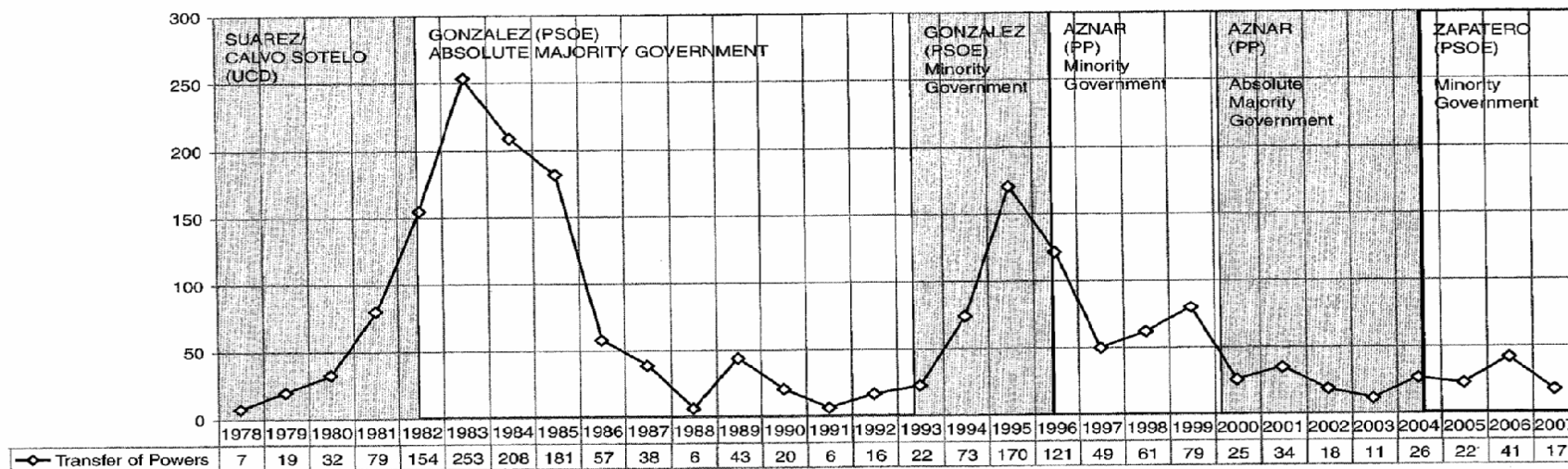


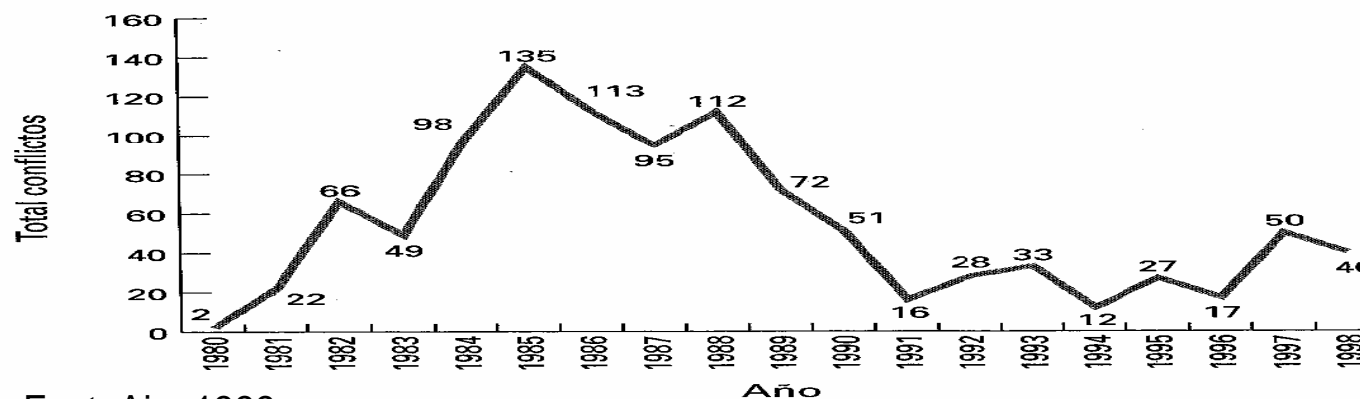
Figure 5.6 Development of transfer of powers from central government to the regions (1978–September 2007).

Source: Ministério de Administraciones Publicas, 2007c, last accessed on 14 September 2007.

Font: Magone, 2008

LOS ELEMENTOS FEDERALES DEL ESTADO AUTONÓMICO

FIGURA 9. Evolución de los conflictos de competencias entre el Estado y las CCAA.



Font: Aja, 1999

L'EVOLUCIÓ DE L'ESTAT AUTONÒMIC (I)

- **Límits institucionals del desenvolupament de l'estat de les autonomies**
 - Inadaptació de l'Estat al nou model
 - El Senat no funciona com a cambra territorial
 - La província com a circumscripció i base de funcionament per a l'administració territorial de l'Estat
 - Governadors civils
 - Els problemes de la coordinació multilateral
 - Conferències sectorials
 - Manca de coordinació, heterogeneïtat de competències.
 - Manca de cooperació: Catalunya i País Basc.
 - Inexistència de conferències de presidents de CA
 - Manteniment de la coordinació bilateral
 - Dificultats per a impulsar la cooperació horitzontal
 - Límits constitucionals
 - Problemes polítics: Navarra – País Basc.

L'EVOLUCIÓ DE L'ESTAT AUTONÒMIC (I)

○ **Les mancances dels primers models de finançament autonòmic**

- Dependència dels recursos econòmics de l'estat central.
- Falta de responsabilitat fiscal de les autonomies
- Manca de recursos i endeutament

- Diferències entre autonomies segons nivells de competències
- Diferències de Navarra i País Basc respecte del conjunt
- Primers problemes de desigualtats territorials
 - Constitució del Fons de Compensació Interterritorial

L'EVOLUCIÓ DE L'ESTAT AUTONÒMIC (II)

- **La primera onada de reformes autonòmiques: 1992-1994.**
 - A partir de 1987 s'inicien peticions de més competències per a les CA de l'article 143 CE
 - **Problema 1:** són consubstancials al model els dos nivells?
 - **Problema 2:** quin paper ha de tenir l'AGE en el model?
Planificar i coordinar o retenir competències exclusives?
 - Exemple: set CA amb educació i deu sense
 - **Problema de fons:** quin model d'Estat?

L'EVOLUCIÓ DE L'ESTAT AUTONÒMIC (II)

○ La primera onada de reformes autonòmiques (Pactes PSOE-PP 1992)

- Igualació de les competències (gestió de l'ensenyament, els serveis socials, la sanitat, dissolució parlament).

- Llei Orgànica de Transferències 9/1992
- Reforma estatuts CA 1994
- Ceuta i Melilla: ciutats autònomes, 1995.
- Transferència de 240.000 funcionaris de l'Estat a les CA

○ La segona onada de reformes estatutàries (Pactes PSOE-PP 1994)

- No hi ha acord explícit PP-PSOE
- L'Estatut de Canàries inicia el procés (1996).
 - LOTRACA + regulació del règim econòmic + canvis institucionals (cabildos).
- Reacció: **Declaració de Barcelona** (1998): PNB, CiU, BNG.

Table 5.2 Development of statutes and revisions of statutes

| Year | Autonomous statutes | Revisions |
|---|--|--|
| <i>Founding statutes</i> | | |
| 1979 | Catalonia, Basque Country | |
| 1980 | | |
| 1981 | Andalusia, Asturias, Cantabria, Galicia | |
| 1982 | Aragón, Canaries, Castilla-La Mancha, La Rioja, Murcia, Navarre, Valencian Community | |
| 1983 | Balearics, Castilla-León, Extremadura, Madrid | |
| <i>First wave of revision of statutes</i> | | |
| 1991 | | Asturias, Cantabria, Castilla-La Mancha, Extremadura, Madrid, Murcia, Valencian Community |
| 1994 | | Aragón, Asturias, Balearics, Cantabria, Castilla-La-Mancha, Extremadura, Castilla-Leon, Extremadura, La Rioja, Madrid, Murcia, Valencian Community |
| <i>Statutes for enclaves in northern Africa</i> | | |
| 1995 | Ceuta, Melilla | |
| <i>Second wave of revision of statutes</i> | | |
| 1996 | | Aragón, Canaries |
| 1997 | | Canaries, Castilla-La-Mancha, Galicia |
| 1998 | | Cantabria, Madrid, Murcia |
| 1999 | | Asturias, Balearics, Castilla-León, Extremadura |
| 2001 | | Navarre |
| 2002 | | Andalusia, Canaries, Galicia |
| <i>Third wave of revision of statutes</i> | | |
| 2006 | | Catalonia, Valencian Community |
| 2007 | | Andalusia, Aragón, Balearics, Castille-León |

L'EVOLUCIÓ DE L'ESTAT AUTONÒMIC (II)

○ Canvis en les relacions institucionals durant els anys 90

● Canalització institucional del conflicte

- 1994: reforma del reglament del Senat: Comissió General de les CA
- 1994: participació de les CA en la Conferència per a Assumptes Relacionats amb les CE.
- El conflicte s'atenueja en part per la **influència** política que el nacionalisme català i basc tenen en la **governabilitat** entre 1993 i 2000.
- Augment dels acords de cooperació entre Estat i CA

● Adaptació important de l'administració central de l'estat a la nova realitat autonòmica

- Supressió dels Governadors civils (1996 pacte CiU-PP).
- Transferències importants de personal a les administracions autonòmiques.

L'EVOLUCIÓ DE L'ESTAT AUTONÒMIC (II)

- **Límits:**

- Es mantenen els problemes de coordinació multilateral
 - No conferències de presidents
 - Fracassa un primer acord per a convertir el Senat en cambra territorial
- No es desenvolupa la coordinació horitzontal:
 - Excepció les TV autonòmiques (drets del futbol).
- **(Taula Morata transferències personal)**
-

L'EVOLUCIÓ DE L'ESTAT AUTONÒMIC (II)

CUADRO IV

Evolución del personal de las Administraciones Públicas (en miles)

| | 1982 | 1986 | 1991 | 1996 | 1999 |
|-----------------------|---------|---------|----------|-------|---------|
| Admin. Central* | 1.181,8 | 946,6 | 900,6 | 603 | 570,5 |
| Comunidades Autónomas | 44,4 | 360,0 | 574,6 | 677 | 690,3 |
| Entes locales | 167,0 | 295,4 | 374,6 | 425,4 | 450,7 |
| Total | 1.393,2 | 1.672,0 | 1.826,11 | 695,5 | 1.710,5 |

* A partir de 1996, no incluye Fuerzas y Cuerpos de Seguridad del Estado, Fuerzas Armadas, Administración de Justicia ni entes públicos cuyos efectivos ascendían en 1999 a 311.442 empleados.

Fuente: MAP, 1994 y 1999

Font: Morata, 2001: 135

L'EVOLUCIÓ DE L'ESTAT AUTONÒMIC (II)

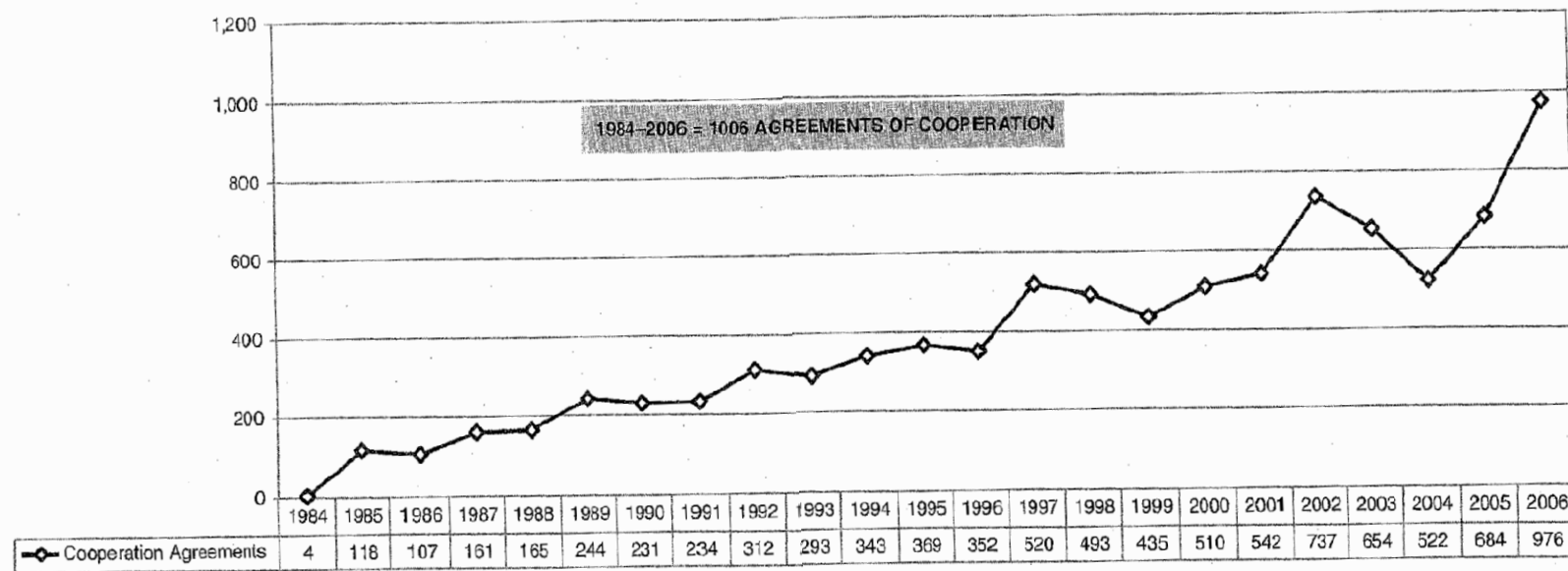


Figure 5.5 Development of cooperation agreements between the state and the autonomous communities, 1984-2006.

Source: Ministerio de Administraciones Públicas, 2007b: 6.

L'EVOLUCIÓ DE L'ESTAT AUTONÒMIC (II)

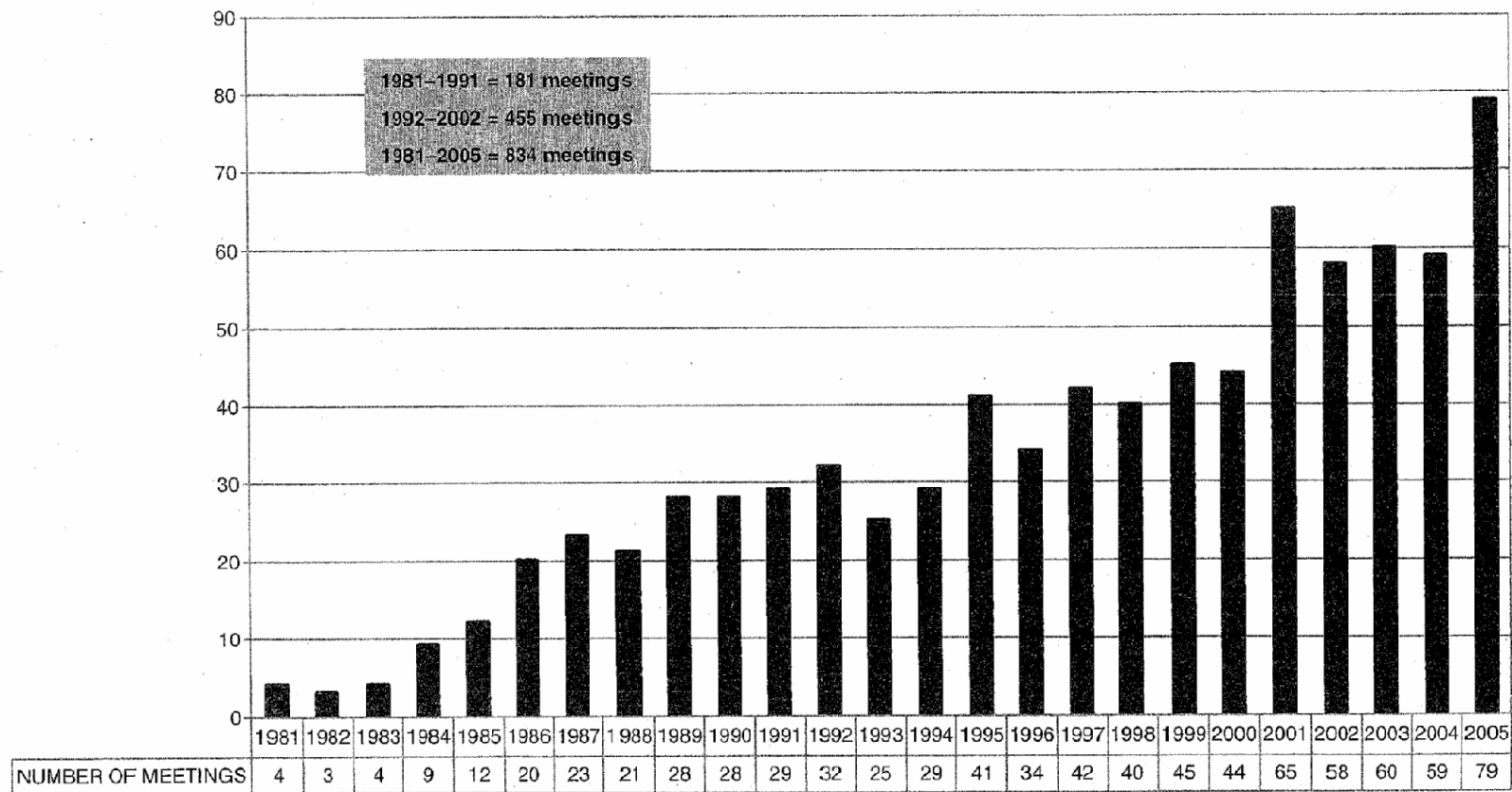


Figure 5.2 The development of sectorial conferences meetings (at first level) between 1981 and 2005.

Source: Own graph based on data from Ministério de Administraciones Publicas, 2007a: 19.

Font: Magone, 2008: 205

Oscar Barberà SPE 0910

L'EVOLUCIÓ DE L'ESTAT AUTONÒMIC (II)

- **Canvis en el model de finançament**
 - **Augment dels recursos i de la responsabilitat fiscal de les CA**
 - 1993: derivat del pacte PSOE-CiU: **15% IRPF**.
 - 1997: derivat del pacte PP-CiU: **30% IRPF**.
 - Les transferències del govern central (subvencions específiques i la fiscalitat cedida per l'estat) continuen sent la principal base de finançament.
 - Malgrat tot, **augment de l'endeutament** de les CA.
 - L'endeutament augmenta significativament durant la dècada de 1990.

L'EVOLUCIÓ DE L'ESTAT AUTONÒMIC (II)

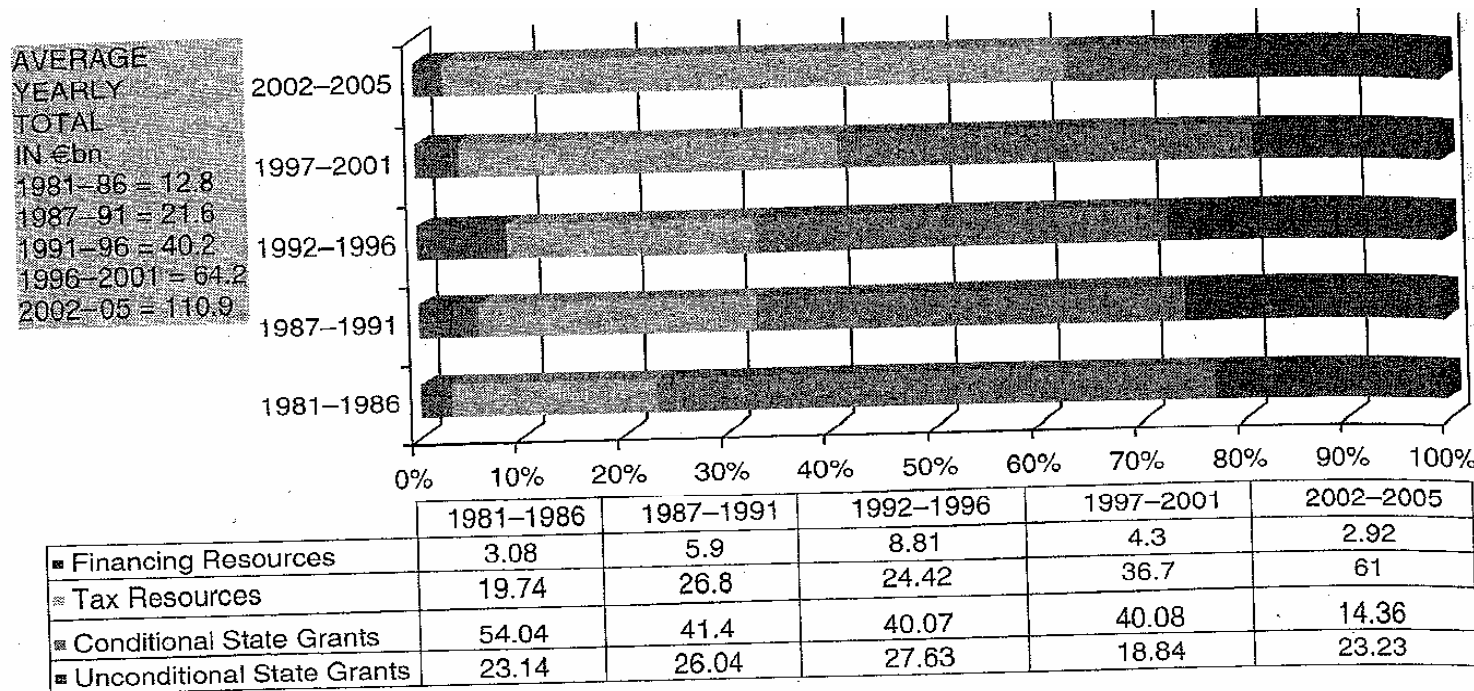


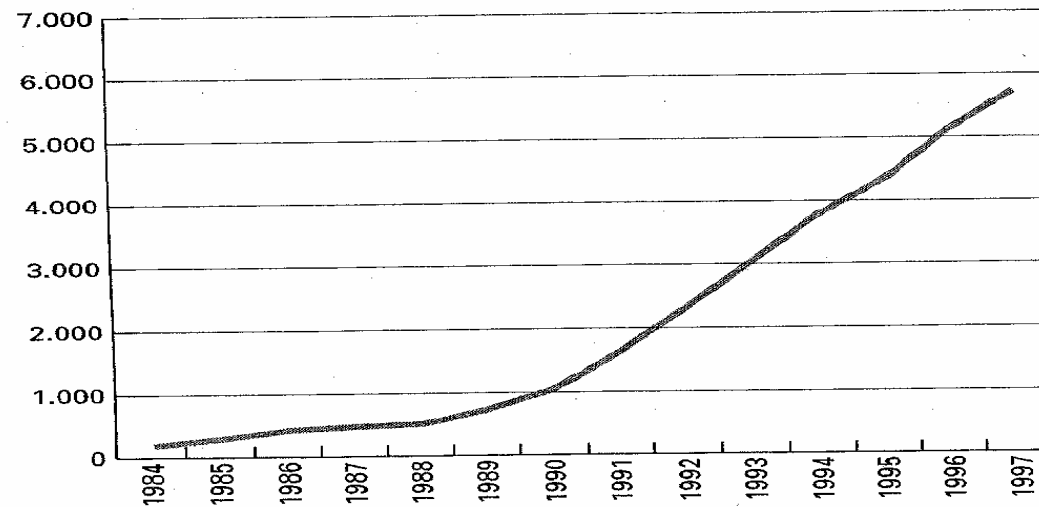
Figure 5.8 Sources of finance of the autonomous communities, 1981-2001.

Source: Circuendez Santamaria and Ramos Gallarin, 2006: 191, for the transitional period 1981-86; own calculations from BADESPE, Database on economic facts of the Spanish Public Sector, compiled by Institute of Fiscal Studies of the Spanish Ministry of the Economy, website: <http://www.estadief.meh.es/> accessed on 6 August 2008.

Font: Magone, 2008: 212

L'EVOLUCIÓ DE L'ESTAT AUTONÒMIC (II)

FIGURA 5. Evolución de la deuda autonómica total (1984-1997)
(miles de millones).



FUENTE: Banco de España.

Font: Aja, 1999: 118

L'EVOLUCIÓ DE L'ESTAT AUTONÒMIC (II)

- **Manteniment de desigualtats, tot i igualacions de renda.**
 - 1990: reforma del Fons de Compensació Interterritorial.
 - Anys 90: creació dels fons de cohesió de la Unió Europea (a més dels fons estructurals).
 - Reforma dels models de finançament (1997, 2001)
creixentment conflictiva.
 - Vot alineat per raons partidistes

L'EVOLUCIÓ DE L'ESTAT AUTONÒMIC (II)

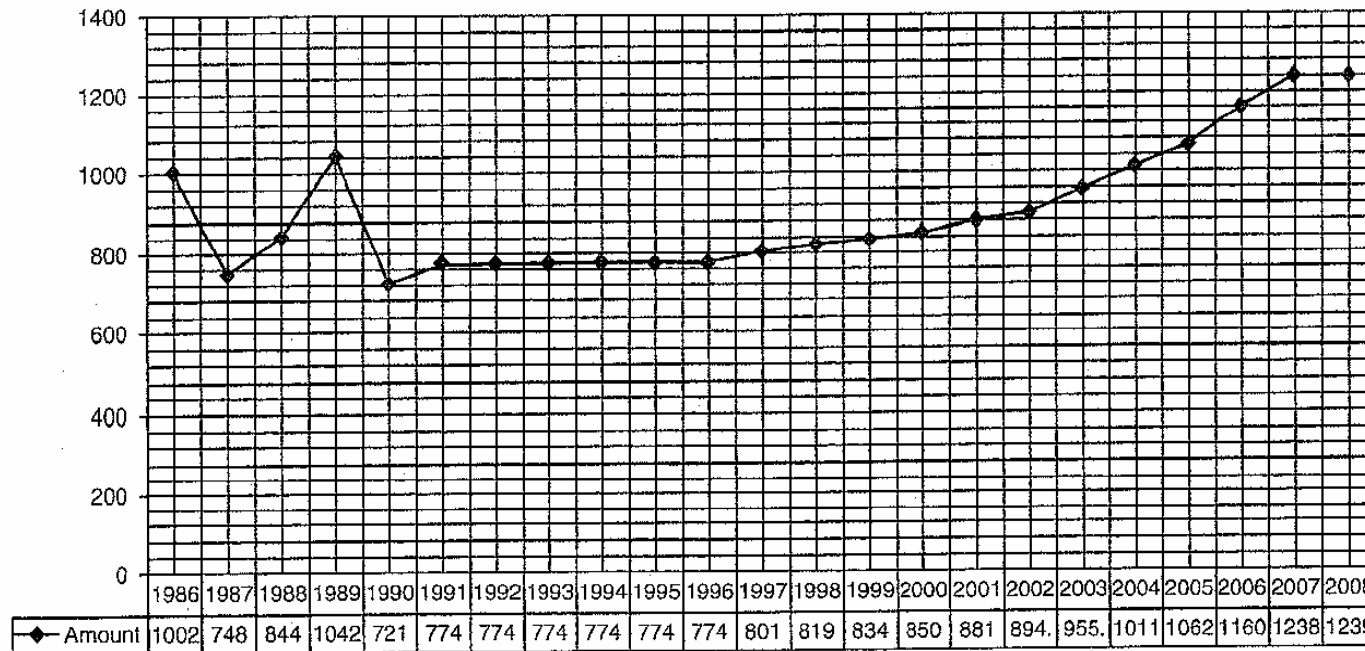


Figure 5.13 The development of the Inter-territorial Compensation Fund, 1986–2008.

Source: Ministerio de Administraciones Publicas, 2008 posted on website http://www.map.es/documentacion/politica_autonomica/info_ecofin/3inverpub/fci/fci_distrib.html accessed on 6 August 2008

L'EVOLUCIÓ DE L'ESTAT AUTONÒMIC (II)

gràfic 4.4. PIB per càpita regional de l'Estat autòmic (1980-2003) (%)

CUADRO 4.5. PIB per cápita regional de España en la Unión Europea (1980-2003) (%)

| | 1980 (CEE-12) | 2003 (EU-15) | 2003 (UE-25) |
|--------------------------|------------------|-----------------|-----------------|
| Andalucía..... | 56 | 67,9 | 74,1 |
| Aragón..... | 76 | 95,3 | 104,0 |
| Asturias..... | 77 | 76,1 | 83,0 |
| Baleares..... | 86 | 102,3 | 111,6 |
| Canarias..... | 59 | 83,4 | 91,0 |
| Cantabria..... | 78 | 86,4 | 94,3 |
| Castilla-La Mancha..... | 61 | 69,7 | 76,1 |
| Castilla y León..... | 70 | 82,7 | 90,2 |
| Cataluña..... | 83 | 107,7 | 117,5 |
| Comunidad Valenciana.... | 71 | 84,1 | 91,8 |
| Extremadura..... | 45 | 58,5 | 63,8 |
| Galicia..... | 61 | 70,2 | 76,6 |
| Madrid..... | 81 | 118,1 | 128,8 |
| Murcia..... | 65 | 75,4 | 82,3 |
| Navarra..... | 90 | 112,8 | 123,1 |
| País Vasco..... | 89 | 110,6 | 120,7 |
| Rioja (La)..... | 88 | 98,3 | 107,3 |
| ESPAÑA..... | 71 | 89,3 | 97,4 |

Nota: El PIB per cápita está expresado en paridad de poder adquisitivo, siendo el PIB europeo la base 100.

Fuente: Parellada y Álvarez (2006, cuadro 7).

Font: Moreno, 2008: 148

L'EVOLUCIÓ DE L'ESTAT AUTONÒMIC (II)

FIGURA 7. Distribución de los fondos de la Unión Europea por CCAA (media 1993-1996, valores de 1996 en millones de ptas.)

| <i>Comunidades Autónomas</i> | <i>FEOGA- Garantía</i> | <i>FEOGA- Orientación IFOF y Pesca</i> | <i>FEDER</i> | <i>Fondo de Cohesión</i> | <i>Otros</i> | <i>Total¹</i> |
|----------------------------------|----------------------------|--|--------------|------------------------------|--------------|--------------------------|
| Andalucía | 211.001 | 17.056 | 69.818 | 19.426 | 1.928 | 356.114 |
| Aragón | 67.464 | 8.471 | 3.560 | 4.756 | 659 | 85.329 |
| Asturias | 3.837 | 5.137 | 14.136 | 5.898 | 3.508 | 38.880 |
| Baleares | 3.635 | 1.090 | 1.009 | 3.778 | 59 | 10.167 |
| Canarias | 34.277 | 6.211 | 24.134 | 1.361 | 329 | 74.105 |
| Cantabria | 2.509 | 2.148 | 6.983 | 46 | 48 | 14.375 |
| Cast. y León | 114.646 | 17.350 | 32.681 | 6.580 | 1.271 | 181.308 |
| C.-La Mancha | 117.874 | 10.398 | 20.176 | 3.917 | 931 | 158.244 |
| Cataluña | 41.512 | 5.836 | 14.499 | 19.523 | 779 | 94.994 |
| C. Valenciana | 22.515 | 6.549 | 35.360 | 17.035 | 373 | 101.095 |
| Extremadura | 76.792 | 6.612 | 23.609 | 721 | 566 | 118.411 |
| Galicia | 10.029 | 21.678 | 43.755 | 15.681 | 221 | 107.447 |
| Madrid | 7.742 | 1.073 | 5.217 | 17.577 | 835 | 39.260 |
| Murcia | 21.919 | 2.630 | 11.211 | 1.936 | 206 | 41.286 |
| Navarra | 16.935 | 3.050 | 1.642 | 1.235 | 141 | 24.195 |
| País Vasco | 9.749 | 5.324 | 13.132 | 1.888 | 489 | 39.734 |
| La Rioja | 5.295 | 944 | 714 | 462 | 50 | 7.839 |

¹ La suma de las distintas partidas no se corresponde exactamente con el total porque se han omitido algunos conceptos secundarios que pueden verse en la obra citada.

FUENTE: M. D. Correa García y S. Maluquer i Amorós, *Efectes regionals del pressupost europeu a Catalunya*, Institut d'Estudis Autònomic, Barcelona, 1998.

Font: Aja, 1999: 121

L'EVOLUCIÓ DE L'ESTAT AUTONÒMIC (III)

○ La tercera onada de revisions autonòmiques (2004-2008)

- S'inicia amb un fracàs: **pla Ibarretxe**.
 - El presenta el setembre de 2001; n'inicia les tramitacions l'octubre de 2003.
 - El desembre de 2004 és aprovat al parlament basc. L'1 de febrer de 2005 és refusat pel Congrés dels Diputats.
 - Contingut clarament inconstitucional: estat lliure associat.
- Reforma insígnia: **Estatut Autonomia de Catalunya (2006)**.
 - Catalunya com a nació
 - Obligatorietat del coneixement del català
 - Elements de negociació bilateral amb l'Estat (confederació).
 - Intenta d'imposar elements a altres institucions
 - [Reforma constitucional encoberta]
 - Finançament autonòmic basat en la renda
 - Funcionament del poder judicial
 - Participació de les CA en el TC

L'EVOLUCIÓ DE L'ESTAT AUTONÒMIC (III)

- Reformes equivalents a Aragó, València, Andalusia, Balears, Castella-Lleó
 - Definició com a nació
 - Policia autonòmica
 - Capacitat de dissolució del parlament i convocar eleccions autònomament
 - Segueixen molts dels elements presents en l'estatut de Catalunya

L'EVOLUCIÓ DE L'ESTAT AUTONÒMIC (III)

- **Evolució de les relacions governamentals en els anys 2000**
 - **Millora de la cooperació multilateral**
 - Increment de les conferències sectorials
 - Convocatòria de les **conferències de presidents**
 - 10-2004 / 9-2005 / 1-2007 / 12-2009
 - Participació (limitada) de les regions en els consells de ministres de la UE.
 - **Increment de la concurrència etnoterritorial**
 - Competència i conflicte sobre l'increment de competències i del finançament
 - **Conflictes entre CA**, no entre l'Estat i les CA.
 - Governos autonòmics com aparadors de les polítiques dels grans partits nacionals (PP-PSOE).
 - **Creixent sensació d'esgotament del model de relacions intergovernamentals actual**

L'EVOLUCIÓ DE L'ESTAT AUTONÒMIC (III)

- **Evolució de les relacions governamentals en els anys 2000**
 - **Creixent sensació d'esgotament del model de relacions intergovernamentals actual**
 - El problema són els estatuts?
 - El problema és la Constitució?

L'EVOLUCIÓ DE L'ESTAT AUTONÒMIC (III)

- **El nou model de finançament autonòmic (2009)**
 - **Ingressos:** més responsabilitat fiscal per a les CA a canvi de més diners
 - 50% de l'IRPF i de l'IVA, i 58% dels impostos especials
 - 25% d'aquests ingressos són per a les CA. El 75% per al FGSPF.
 - **Distribució dels fons de solidaritat (sobre 100).**
 - El 75% dels fons, finançats per les CA; 25%, per l'Estat.
 - Fons de suficiència global (16,5%, Estat).
 - Paga competències no comuns
 - Fons de convergència (3,5%, Estat).
 - Fons de cooperació interterritorial
 - Fons de competitivitat (**nou**) [reduir diferències del model] .
 - Nou fons de garantia de serveis públics fonamentals (**FGSPF, nou**) (75% CA, 5% Estat)
 - Sanitat, educació, serveis socials.

L'EVOLUCIÓ DE L'ESTAT AUTONÒMIC (III)

- **Principals criteris de distribució del FGSPF**
 - 38% atenció sanitària
 - 30% població (actualitzada cada any)
 - 20,5% educació
 - 8,5 assistència sanitària a gent gran

RESULTATS DE L'ESTAT AUTONÒMIC

○ Rendiment autonòmic

CUADRO VI
Preferencias relativas a la organización del Estado (en %)

| | 1996 | 1990 | 1984 |
|--|------|------|------|
| Un Estado sin CCAA | 16 | 17 | 29 |
| El Estado actual | 45 | 41 | 31 |
| Un Estado en el que las CCAA tengan mayor autonomía que en la actualidad | 21 | 19 | 20 |
| Un Estado que reconozca a las CCAA la posibilidad de ser independientes | 8 | 7 | 10 |
| NS/NC | 10 | 16 | 10 |

Fuente: CIS (1998): *Opiniones y Actitudes*, nº 18.

Font: Morata, 2001: 149

RESULTATS DE L'ESTAT AUTONÒMIC

○ Pluralisme identitari

CUADRO 4.1. *Autoidentificación española y autonómica (1990-2005) (%)*

A. *Porcentajes verticales*

| | 1990 | 1991 | 1992 | 1993 | 1994 | 1995 | 1996 | 1998 | 2002 | 2005 |
|---|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| Sólo de su Comunidad Autónoma | 9 | 11 | 9 | 8 | 8 | 8 | 5 | 6 | 6 | 5 |
| Más de su Comunidad Autónoma que español | 16 | 15 | 15 | 15 | 14 | 14 | 16 | 16 | 14 | 14 |
| Tan de su Comunidad Autónoma como español | 39 | 43 | 48 | 49 | 47 | 48 | 50 | 53 | 54 | 57 |
| Más español que de su Comunidad Autónoma | 12 | 8 | 7 | 8 | 8 | 9 | 11 | 8 | 8 | 10 |
| Sólo español | 21 | 22 | 20 | 18 | 21 | 20 | 15 | 14 | 14 | 10 |
| NS/NC..... | 3 | 1 | 2 | 1 | 2 | 1 | 3 | 3 | 3 | 4 |

Font: Moreno, 2008: 131

RESULTATS DE L'ESTAT AUTONÒMIC

○ Pluralisme identitari

Font: Moreno, 2008: 132

CUADRO 4.2. *Autoidentificación española y autonómica (por Comunidades Autónomas. Año 1995)*

A. Porcentajes verticales

| | Andalucía | Aragón | Asturias | Baleares | Cataluña | Canarias | Cantabria | Castilla y León | Castilla-La Mancha | Extremadura | Galicia | La Rioja | Madrid | Murcia | Navarra | País Vasco | C. Valenciana | TOTAL Porcent. |
|-------------------------|-----------|--------|----------|----------|----------|----------|-----------|-----------------|--------------------|-------------|---------|----------|--------|--------|---------|------------|---------------|----------------|
| Sólo * | 4,4 | 3,1 | 9,1 | 6,6 | 10,1 | 21,2 | 3,4 | 4,4 | 3 | 9,6 | 8,5 | — | 1,6 | 3,1 | 15,4 | 33,5 | 2,9 | 537 7,6 |
| Más * que español ... | 19,3 | 9,4 | 20,8 | 5,8 | 18 | 22,9 | 3,4 | 7,6 | 3,3 | 13,8 | 25,9 | 3,8 | 5,3 | 4,2 | 33 | 18,4 | 4,1 | 975 13,7 |
| Tan * como español ... | 61,7 | 47,5 | 54,8 | 43,8 | 44,6 | 37,9 | 15,9 | 42,7 | 42,8 | 62,8 | 52,3 | 96,2 | 36,7 | 26,6 | 47,3 | 31,4 | 55,6 | 3 383 47,6 |
| Más español que * | 8,1 | 5,8 | 5,6 | 5,1 | 15,3 | 3,8 | 6,8 | 12,4 | 8,7 | 10,1 | 6,5 | — | 4,9 | 10,4 | 3,3 | 5,1 | 10,5 | 619 8,7 |
| Sólo español. | 5,7 | 33,2 | 9,6 | 38 | 10,8 | 12,6 | 68,2 | 31,6 | 40,5 | 2,7 | 6,5 | — | 49,7 | 54,2 | 1,1 | 10,3 | 25,6 | 1 510 21,3 |
| No sabe | 0,7 | 0,9 | — | 0,7 | 1,2 | 1,7 | 2,3 | 1,3 | 1,7 | 1,1 | 0,2 | — | 1,8 | 1,6 | — | 1,4 | 1,4 | 80 1,1 |
| TOTALES | 1 293 | 223 | 197 | 137 | 1 108 | 293 | 88 | 459 | 299 | 188 | 505 | 52 | 893 | 192 | 91 | 370 | 716 | 7 104 100 |

* Andalus, catalán, gallego, valenciano, vasco, etcétera.

RESULTATS DE L'ESTAT AUTONÒMIC

○ Sistemes de partits autonòmics

Font: Magone, 2008: 229-30

Table 5.8 Regionalist parties in the autonomous communities after 27 May 2007 elections

| <i>Autonomous communities</i> | <i>Parties</i> | <i>Significance</i> | <i>Party system</i> |
|-------------------------------|--|--|---------------------------------------|
| Andalucia | • Andalusian Party/(<i>Partido Andaluz</i> – PA) | Small party, can be pivotal if PSOE does not achieve absolute majority | PSOE dominant |
| Aragon | • Aragonian Regionalist Party (<i>Partido Regionalista Aragonés</i> – PRA) • Aragonese Junta (<i>Chunta Aragonexista</i> – CHA) | Both parties are almost equal in electoral strength, since 2007 PAR was able to be stronger than CHA | PSOE dominant |
| Asturias | • Asturian Regional Union (<i>Unión Regional Asturiana</i> – URAS) | Not able to achieve representation in 2003 and 2007 regional elections | PSOE dominant, support from IU |
| Balearics | • Mallorcan Union (<i>Unión Mallorquina</i> – UM) • Mallorcan Socialist Party – (<i>Partido Socialista Mallorquino</i> – PSM) | Small parties, between 9 and 6 per cent, able to form coalition with major parties | PSOE dominant |
| Basque Country | • Nationalist Basque Country (<i>Partido Nacionalista Vasco</i> – PNV) • <i>Herri Batasuna</i> (HB) • <i>Eusko Askartasuna</i> (EA) | • Largest party is regionalist-nationalist (PNV) and in coalition with EA, dependent on support of IU • Political arm of ETA is illegal due to being associated to terrorist organisation | PNV-EA dominant, support from IU |
| Canaries | • Canarian Coalition (<i>Coalición Canaria</i> – CC) | After 2003 regional elections it was first party, after 2007 elections third party, important coalition party for PP and PSOE | PSOE strongest party, CC in coalition |
| Cantabria | • Regionalist Party of Cantabria (<i>Partido Regionalista de Cantabria</i> – PRC) | Strong growing third party in 2007 elections, can coalesce with PP and PSOE, leader is president of the autonomous community | PRC in coalition with PP |

RESULTATS DE L'ESTAT AUTONÒMIC

○ Sistemes de partits autonòmics

Font: Magone, 2008: 229-30

Table 5.8 Continued

| <i>Autonomous communities</i> | <i>Parties</i> | <i>Significance</i> | <i>Party system</i> |
|-------------------------------|---|--|--|
| Castilla-Leon | • People's Union of León (<i>Unión Popular de León</i> – UPL) | Third largest party between 2–4 per cent and 2–3 seats, IU has no representation | PP dominant |
| Castilla La Mancha | • None | | PSOE dominant |
| Catalonia | • Convergence and Union (<i>Convergència i Unió</i> – CiU) • Republican Left of Catalonia (<i>Esquerra Republicana de Catalunya</i> – ERC) | • CiU: Strongest party in terms of share of vote and seats, however since 1999 without absolute majority (30–32 per cent of vote) • ERC: Improved considerably, third strongest political force after CiU and PSOE (between 14–16 per cent of vote) | Coalition between PSOE-ERC-IU, CiU largest party, but without absolute majority |
| Extremadura | • United Extremadura (<i>Extremadura Unida</i> – EU) | No parliamentary representation | PSOE dominant |
| Galicia | • National Galician Bloc (<i>Bloque Nacional Gallego</i> – BNG) | BNG was second largest party in 2001 elections with 23.1 per cent, but third largest party in 2005 elections with 19.9 per cent | PSOE-BNG coalition PP strongest party, but without absolute majority |
| Madrid | • None | | PP dominant |
| Murcia | • None | | PP dominant |
| Navarre | • Union of Navarrese People (<i>Unión del Pueblo de Navarra</i> – UPN) • <i>Nafarroa Bai</i> (NA-Bai) | • UPN: Strongest party, regionalist, united with PP • Coalition of all regionalist-nationalist parties (PNV, Aralar and others), second largest party | UPN/PP dominant, but NA-Bai is becoming a major player, second largest party in 2007 elections |
| La Rioja | • <i>Party of Rioja</i> (<i>Partido de Rioja</i> – PR) | PR: Small regionalist party with about 6–7 per cent and two seats in 2003 and 2007 elections | PP dominant |
| Valencian Community | • <i>Entesa</i> • <i>Compromís</i> | | |

Source: Compiled from individual chapters of Alcantara and Martinez, 1998; updated from *El País*, 13 May 2003: 21; *El País*, 28 May 2007: 21; political parties' websites.

EL FUTUR DE L'ESTAT AUTONÒMIC

- **Model obert en constant transformació?**
- **Conversió en estat federal?**

Institucions del federalisme (Lijphart, 1987).

- 1) Constitució escrita
- 2) Bicameralisme
- 3) Dret de les unitats constitutives a esmenar la constitució i a canviar unilateralment la constitució pròpia (i determinar les seves institucions d'autogovern).
- 4) Representació desproporcionada o en peu d'igualtat (sobrerepresentació) de les unitats constitutives.
- 5) Govern descentralitzat (recursos i personal).

- **Conversió en estat confederal [asimètric].**

- Quin mapa? Quines institucions?

- **Secessió de territoris?**

- Quins territoris?